



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

13.06.2024 № 1571
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении порядка предоставления грантовой
поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям
на осуществление деятельности в сфере туризма на территории
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221), провело оценку фактического воздействия (далее – ОФВ) постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29 июня 2022 г. № 181

«Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 181) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления Правительства КЧР № 181 является Министерство туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Минтуризм КЧР, Разработчик).

Целями ОФВ являются:

оценка достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства КЧР № 181;

определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия Постановления Правительства КЧР № 181;

выявление в Постановлении Правительства КЧР № 181 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

1. Краткое описание содержания правового регулирования.

Постановление Правительства КЧР № 181 разработано в соответствии с Приложением № 5 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры» (далее – Приложение № 5), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – Госпрограмма «Развитие

туризма»), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и утверждает Порядок предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок), который устанавливает условия, цели и порядок проведения конкурсного отбора проектов в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

2. Сведения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта:

1) По результатам проведения процедуры ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» в июне 2022 года Уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение об ОРВ от 22 июня 2022 г. № 1877. Разработчиком доработан указанный проект с учетом замечаний, содержащихся в отрицательном заключении об ОРВ; по итогам доработки Уполномоченным органом подготовлено положительное Заключение об ОРВ от 24 июня 2022 г. № 1896. Нормативный правовой акт принят от 29 июня 2022 г. № 181.

2) В отношении проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении

порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» в августе 2022 года процедура ОРВ Разработчиком не проводилась. Нормативный правовой акт принят от 10 августа 2022 г. № 239.

3) По результатам проведения процедуры ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» в ноябре 2022 года Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 28 ноября 2022 г. № 3349. Нормативный правовой акт принят от 22 декабря 2022 г. № 380.

4) По результатам проведения процедуры ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» в апреле 2023 года Уполномоченным органом подготовлено положительное заключение об ОРВ от 17 апреля 2023 г. № 975. Нормативный правовой акт принят от 8 июня 2023 г. № 157.

5) По результатам проведения процедуры ОРВ проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.06.2022 № 181 «Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» в августе 2023 года Уполномоченным органом подготовлено положительное

заключение об ОРВ от 14 августа 2023 г. № 2286. Нормативный правовой акт принят от 13 сентября 2023 г. № 264.

3. Сведения о результатах проведения публичных обсуждений в отношении отчета об оценке фактического воздействия и текста нормативного правового акта.

Уполномоченным органом проведены публичные обсуждения отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 181 в период с 26 марта по 24 апреля 2024 г.

Информация о проведении ОФВ Постановления Правительства КЧР № 181 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID процедуры: 02/04/03-24/00011681.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 181 были направлены:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей;

Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;

Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики»;

Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Директору автономной некоммерческой организации «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

По результатам проведения публичных обсуждений отчета об ОФВ и текста Постановления Правительства КЧР № 181 замечаний и предложений не поступило.

4. Оценка достижения целей регулирования, заявленных при подготовке проекта нормативного правового акта.

Целью правового регулирования Постановления Правительства КЧР № 181 является развитие туристической инфраструктуры на территории Карачаево-Черкесской Республики за счет реализации проектов по направлениям:

поддержка общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения, объектов кемпинг-размещения, кемп-стоянок, а также на приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования, используемого для организации пребывания (ночлега), обустройство жилой и рекреационных зон, оборудование санитарных узлов (мест общего пользования), обеспечение доступа для лиц с ограниченными возможностями здоровья, создание системы визуальной информации и навигации;

поддержка реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры;

государственная поддержка развития инфраструктуры туризма.

В 2022 году осуществлялась поддержка по следующим направлениям¹:

– поддержка общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) – 19 проектов на сумму 84,8 млн. рублей, кассовое исполнение 100 %;

– поддержка общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в том числе обустройство пляжей и национальных туристических маршрутов – 18 проектов на сумму 152,1 млн. рублей, кассовое исполнение 100 %;

– государственная поддержка развития инфраструктуры туризма – 36 проектов на сумму 108,6 млн. рублей, кассовое исполнение 100 %.

Общая сумма предоставленной в 2022 году субсидии составила 345,5 млн. рублей.

Общее количество поддержанных инициатив индивидуальных

¹ По данным Отчета о выполнении плана реализации государственной программы «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики» в 2022 году

предпринимателей и юридических лиц, которым оказана грантовая поддержка, в 2023 году составило 13 проектов² по направлению поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, в том числе обустройство пляжей и национальных туристических маршрутов, на сумму 392,7 млн. рублей, кассовое исполнение 100%.

Реализация основного мероприятия «Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры» в 2022 году признано высокоэффективным³, в 2023 году – эффективным⁴.

Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования – высокая. Цели регулирования, направленные на развитие туристической инфраструктуры Карачаево-Черкесской Республики, достигнуты.

5. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта.

Вступление в силу Постановления Правительства КЧР № 181 благоприятно отразилось на развитии туристической инфраструктуры Карачаево-Черкесской Республики.

Положительными последствиями вступления в силу Постановления Правительства КЧР № 181 являются:

1. Ежегодный прирост туристического потока⁵, что связано с развитием туристической инфраструктуры, повышением уровня сервиса в регионе. В 2022 году туристический поток в Карачаево-Черкесскую Республику составил 1 млн. 923 тысячи человек, в 2023 году туристский поток вырос на 10% и составил 2 млн. 103 тысячи туристов.

2. Развитие системы гостиничного сервиса благодаря расширению номерного фонда курортов региона. Инфраструктура республики на сегодняшний

² По данным Отчета о выполнении плана реализации государственной программы «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики» в 2023 году

³ По данным Отчета об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики» в 2022 году

⁴ По данным Отчета об оценке эффективности реализации государственной программы «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики» в 2023 году

⁵ Оперативные данные, предоставленные Минтуризма КЧР

день представлена более 20 тысячами койко-мест.

3. Развитие пунктов придорожного сервиса в едином архитектурном стиле оформления, обеспечивающих потребности граждан при совершении поездок, что способствует повышению качества предоставления туристских услуг, а также позволяет поддерживать дизайн-код Карачаево-Черкесской Республики и повышать узнаваемость и привлекательности региона.

4. Цифровизация туристической сферы посредством создания аудиогидов и электронных путеводителей.

5. Улучшение социального климата региона благодаря созданию новых рабочих мест. Так, в соответствии с обязательствами получателей субсидии по созданию рабочих мест в 2022 году было создано 162 рабочих места, в 2023 году – 39 рабочих мест⁶.

Отрицательные последствия в связи с вступлением в силу Постановления Правительства КЧР № 181 не выявлены.

6. Выявление в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Постановление Правительства КЧР № 181 не содержит положений, которые вводят избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

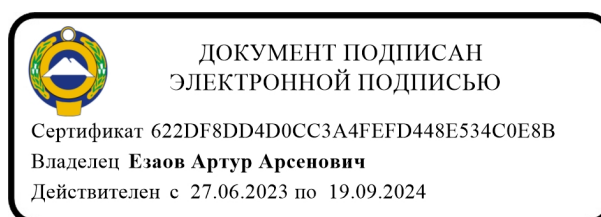
При этом в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2234 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приложение № 5 Госпрограммы

⁶ Оперативные данные, предоставленные Минтуризма КЧР

«Развитие туризма» с 1 января 2024 г. признано утратившим силу. В связи с тем, что разработка Постановления Правительства КЧР № 181 осуществлялась на основании и в соответствии с Приложением № 5, по мнению Уполномоченного органа, целесообразно также признать утратившим силу Постановление Правительства КЧР № 181.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган рекомендует Разработчику признать утратившим силу Постановление Правительства КЧР № 181 в соответствии с выводами настоящего заключения.

В соответствии с пунктом 4.6 Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного Постановлением Правительства КЧР № 221, Разработчик направляет в адрес Уполномоченного органа мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, о планируемых действиях в отношении исследуемого постановления и сроках их осуществления, либо о несогласии с содержащимися в заключении об ОФВ выводами, не позднее 10 рабочих дней после получения заключения об ОФВ.



А.А. Езаов